



**ПРОФСОЮЗ РАБОТНИКОВ  
НАРОДНОГО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**  
(ОБЩЕРОССИЙСКИЙ ПРОФСОЮЗ ОБРАЗОВАНИЯ)

**КОМИТЕТ  
КРАСНОДАРСКОЙ  
КРАЕВОЙ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ  
ОРГАНИЗАЦИИ ПРОФСОЮЗА**  
350000, г. Краснодар, ул. Красноармейская, 70  
тел. (861)255-64-85; факс (861)259-75-95

От 02.04.2015г. № 01-03/137

На № \_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Председателям  
районных (городских),  
вузовских организаций Профсоюза

Уважаемые коллеги!

Делегаты VII Съезда Профсоюза работников народного образования и науки Российской Федерации призвали профсоюзные организации всех уровней поддержать принятое ими Обращение к депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации о несогласии с предложенными Правительством Российской Федерации мерами на 2015 год по оптимизации социальных расходов федерального бюджета и ограничению темпов индексации оплаты труда работников бюджетной сферы и стипендиальных фондов образовательных организаций (прилагается).

Просим вас в срок до 07.04.2015 организовать и проконтролировать работу по отправке первичными профсоюзными организациями телеграмм в адрес Председателя, руководителей фракций, политических партий Государственной Думы РФ с поддержкой Обращения делегатов Съезда.

Количество отправленных телеграмм просим сообщить в организационный отдел аппарата комитета краевой организации Профсоюза 07.04.2015 года.

Приложение: на 8 листах.

Председатель  
краевой территориальной  
организации Профсоюза

Л.И.Цей

исп. Гайворонский В.В.  
8(861) 2557615

**ОБРАЩЕНИЕ**  
**делегатов VII Съезда Профессионального союза**  
**работников народного образования и науки Российской Федерации**  
**к депутатам Государственной Думы Федерального Собрания**  
**Российской Федерации**

**Делегаты VII Съезда Профсоюза работников народного образования и науки Российской Федерации, представляющие более 4,4 миллиона членов Профсоюза, обсудив внесенный Правительством Российской Федерации в Государственную Думу проект федерального закона № 744090-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральной бюджете на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов», являющегося частью антикризисного плана Правительства Российской Федерации, выражают несогласие с предложенными Правительством РФ мерами по оптимизации социальных расходов федерального бюджета и пропуском в 2015 году индексации расходов на оплату труда работников бюджетных организаций.**

**Отсутствие решений власти как на федеральном, так и на региональном уровнях в течение последних двух лет подряд – 2014 и 2015 годов – о проведении мероприятий по повышению реального содержания заработной платы работников образования из числа инженерно-технического, учебно-вспомогательного и обслуживающего персонала в соответствии с ростом потребительских цен на товары и услуги (в 2014 году - на 11,4% и в 2015 году – не менее 12,2%) приведет к понижению уровня покупательной способности этих категорий работников более чем на четверть, вызовет отток кадров, обеспечивающих сопровождение учебно-воспитательного и научно-исследовательского процесса в образовательных организациях, послужит реальным препятствием выполнению задачи повышения качества образования.**

**В целях сокращения расходов бюджетов субъектов Российской Федерации и бюджетов муниципальных образований в 2015 году в законопроекте предлагается осуществить корректировку региональных планов мероприятий («дорожных карт») по повышению эффективности и качества услуг в отраслях социальной сферы в части целевых показателей и сроков повышения оплаты труда работников бюджетной сферы с учетом пропуска индексации заработной платы работников бюджетной сферы.**

**Делегаты Съезда выражают также несогласие с тем, что указанный законопроект не предполагает проведение индексации нормативов для**

**формирования стипендиальных фондов образовательных организаций в соответствии с фактическим уровнем инфляции.**

**Делегаты Съезда, понимая, что перспективы выполнения обязательств по повышению заработной платы педагогических и иных работников образовательных организаций дошкольного, общего и дополнительного образования детей и обеспечению её своевременной выплаты в конечном счете зависят от возможностей региональных бюджетов, с обеспокоенностью воспринимают высказывания представителей власти разных уровней в СМИ, о сокращении числа регионов, которые в выполнении социальных обязательств используют преимущественно собственные доходы, об усилении зависимости регионов от федеральных трансфертов, о росте долгов региональных бюджетов, в том числе коммерческим банкам.**

Вместе с тем, по данным Федерального казначейства долги бюджетов субъектов Российской Федерации по состоянию на 1 января 2015 года составили более 1,7 трлн. рублей, а за 2015 год - могут вырасти до 2,1 трлн. рублей.

**Делегаты Съезда Профсоюза с тревогой отмечают, что уже в 2014 году проявились проблемы с выполнением целевых показателей повышения заработной платы педагогических работников, установленных Программой поэтапного совершенствования системы оплаты труда в государственных (муниципальных) учреждениях в соответствии с Указами Президента Российской Федерации от 2012 года.**

**По данным профсоюзного мониторинга в ряде субъектов Российской Федерации возникли трудности с обеспечением своевременной и в полном объеме выплаты заработной платы работникам общеобразовательных организаций, организаций дошкольного и дополнительного образования детей.**

**Однако, делегаты Съезда Профсоюза вынуждены констатировать, что предусмотренные Правительством Российской Федерации меры по поддержке бюджетов субъектов Российской Федерации, являются недостаточными.**

**Делегаты VII Съезда Профсоюза выражают серьезную обеспокоенность по поводу того, что ограничение темпов индексации заработной платы в бюджетном секторе экономики, ведущее к снижению потребительского спроса, выбрано в качестве одного из ключевых решений, направленных на снижение инфляции и недопущение «бесконтрольного» увеличения дефицита бюджета и, наконец, на достижение макроэкономической стабильности в стране.**

**Подобный подход к оптимизации бюджетных расходов, демонстрирующий отказ от провозглашенной ранее Президентом Российской Федерации задачи увеличения инвестиций в человеческий капитал как основы развития инновационной экономики, создает серьезные риски для реализации избранного ранее направления социально-экономического развития России.**

**Делегаты Съезда полагают, что предложения Правительства Российской Федерации, содержащиеся в законопроекте по изменению федерального бюджета на 2015 год и предусматривающие сокращение бюджетных расходов, не основываются на реальной оценке влияния сокращения расходов на значения целевых показателей социально-экономического развития, в том числе зафиксированных в «майских» Указах Президента Российской Федерации.**

**Делегаты VII Съезда Профсоюза работников народного образования и науки Российской Федерации считают необходимым предусмотреть в 2015 году приоритетный порядок финансирования расходов бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации на повышение уровня реального содержания заработной платы всех работников государственных и муниципальных учреждений, стипендий обучающихся и настаивают на принятии в обязательном порядке мер:**

по повышению заработной платы педагогических работников образовательных организаций в соответствии с Указами Президента Российской Федерации от 2012 года;

по индексации заработной платы всех работников образования в государственных и муниципальных учреждениях в соответствии с ростом потребительских цен на товары и услуги, предусмотрев проведение индексации заработной платы в два этапа: в первом и втором полугодии 2015 года;

по индексации нормативов для формирования стипендиальных фондов образовательных организаций в соответствии с фактическим уровнем инфляции;

по обеспечению дополнительной поддержки бюджетов субъектов Российской Федерации за счет увеличения объемов межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, в том числе в целях финансового обеспечения расходов на повышение заработной платы педагогических работников всех категорий в соответствии с Указами Президента Российской Федерации от 2012 года и индексацию заработной платы всех работников образования в государственных и муниципальных учреждениях.

Принято 27 марта 2015 года

г. Москва

## ОБРАЩЕНИЕ

**делегатов VII Съезда Профессионального союза  
работников народного образования и науки Российской Федерации  
к Председателю Правительства Российской Федерации Д.А. Медведеву**

**Уважаемый Дмитрий Анатольевич!**

**Делегаты VII Съезда Профсоюза работников народного образования и науки Российской Федерации, представляющие более 4,4 миллиона членов Профсоюза, обращаются к Вам в связи с необходимостью принятия решения о внесении изменений в Федеральный закон от 29.12.2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» с целью распространения на аспирантов льгот и преимуществ, установленных для студентов, в порядке и на условиях, предусмотренных этим Федеральным законом.**

В соответствии с пунктом 4 статьи 33, статьей 108 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» от 29.12.2012 г. № 273-ФЗ **лица, обучающиеся в аспирантуре** по программе подготовки научно-педагогических кадров, отнесены к категории обучающихся; послевузовское профессиональное образование в аспирантуре (адъюнктуре) приравнено к уровню высшего образования – подготовке кадров высшей квалификации по программам подготовки научно-педагогических кадров в аспирантуре (адъюнктуре); нормативный срок такой подготовки составляет 4 года.

Социальная поддержка обучающихся (студентов, аспирантов и др.) традиционно является важным направлением государственной политики Российской Федерации в сфере высшего и послевузовского профессионального образования. Меры социальной поддержки, законодательно закрепленные государством, направлены на обеспечение обучающихся государственными стипендиями, местами в общежитиях и т.п.

Приоритетные направления государственной политики нашли отражение в ранее действовавшем Федеральном законе от 22 августа 1996 г. № 125-ФЗ «О высшем и послевузовском профессиональном образовании», закреплявшем в пункте 4 части 3 статьи 2 в качестве одного из направлений государственной политики в сфере образования приоритетность развития высшего и послевузовского профессионального образования посредством предоставления обучающимся (**студентам, аспирантам, докторантам и другим категориям обучающихся**) в государственной системе высшего и

послевузовского профессионального образования государственных стипендий, мест в общежитиях, иных мер социальной поддержки в соответствии с законодательством.

Положения указанного Федерального закона получили свое развитие и конкретизацию в подзаконных нормативных правовых актах. Так, приказом Минобрнауки России от 27 марта 1998 г. № 814, ныне утратившим силу, для иногородних **аспирантов, обучающихся в очной аспирантуре за счет средств бюджета**, было предусмотрено право на предоставление общежития.

Приказом Минобрнауки России от 28 декабря 2010 г. № 2106, также отмененным, были утверждены федеральные требования к образовательным учреждениям в части охраны здоровья обучающихся, воспитанников, согласно которым на образовательные учреждения возлагается обязанность создать необходимые условия, обеспечивающие сохранение и укрепление физического и психологического здоровья обучающихся.

Определенная преемственность прослеживается и в ныне действующем Федеральном законе от 29.12.2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации». Так, **в перечне мер социальной поддержки и стимулирования**, закрепленных за обучающимися в соответствии с частью 2 статьи 34 данного Федерального закона, **установлено право обучающихся на получение стипендий, материальной помощи и других денежных выплат, предусмотренных законодательством об образовании; предоставление в соответствии с действующим законодательством жилых помещений в общежитиях; иных мер социальной поддержки, предусмотренных нормативными правовыми актами Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, правовыми актами органов местного самоуправления, локальными нормативными актами.**

В соответствии со статьей 36 указанного Федерального закона от 29.12.2012 г. № 273-ФЗ **аспирантам, ординаторам, ассистентам-стажерам, обучающимся по очной форме обучения за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов, государственные стипендии** назначаются в порядке, установленном органами государственной власти на соответствующем уровне.

**Право на предоставление жилых помещений в общежитиях обучающимся по основным образовательным программам среднего**

**профессионального и высшего образования по очной форме обучения** и на период прохождения промежуточной и итоговой аттестации обучающимся по данным образовательным программам по заочной форме обучения, нуждающимся в жилых помещениях, предусмотрено частью 1 статьи 39 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации».

**В соответствии с частью 2 указанной статьи жилые помещения в общежитиях предоставляются обучающимся в порядке, установленном локальными нормативными актами организаций, осуществляющих образовательную деятельность.**

**Вместе с тем, в связи с отсутствием в Федеральном законе «Об образовании в Российской Федерации» специальной статьи, закрепляющей право на предоставление жилых помещений в общежитиях аспирантам, обучающимся по программам высшего образования по очной форме обучения и нуждающимся в жилых помещениях, жилые помещения в общежитиях образовательными организациями аспирантам не предоставляются.**

Необходимо отметить, что обучение в аспирантуре осуществляется только на бюджетной основе, конкурс на поступление в аспирантуру, как правило, большой и потому поступление в аспирантуру требует от кандидатов высокого уровня знаний и подготовленности. Кроме того, защита кандидатской диссертации теперь возможна только после обучения в аспирантуре, поскольку институт соискательства отменен.

**При этом действующим законодательством не предусмотрено выделение средств на оказание материальной помощи аспирантам, которые относятся к категории малообеспеченных и социально незащищенных граждан, им также не предоставляются льготы при пользовании внутригородским пассажирским и пригородным железнодорожным транспортом. Для обучающихся в аспирантуре законодательством не предусматривается выделение бюджетных средств на организацию культурно-массовой, физкультурно-спортивной и оздоровительной работы в образовательных организациях.**

## **ПРИМЕРЫ текста телеграмм**

**103265, Москва, улица Охотный ряд, дом 1.**

Поддерживаем обращение делегатов VII Съезда Профсоюза по поводу несогласия с предложенными Правительством РФ мерами на 2015 год по оптимизации социальных расходов бюджета и ограничению темпов индексации оплаты труда работников бюджетной сферы и стипендиальных фондов образовательных организаций

Выражаем несогласие с предложенными Правительством РФ мерами по оптимизации социальных расходов федерального бюджета и пропуском в 2015 году индексации расходов на оплату труда работников бюджетных организаций.

Считаем, что отсутствие решений власти о проведении мероприятий по повышению реального содержания заработной платы работников образования из числа инженерно-технического, учебно-вспомогательного и обслуживающего персонала вызовет отток кадров и послужит реальным препятствием выполнению задачи повышения качества образования.

Считаем, что необходимо предусмотреть в 2015 году приоритетный порядок финансирования расходов бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации на повышение уровня реального содержания заработной платы всех работников государственных и муниципальных учреждений, стипендий обучающихся.

*Текст телеграммы для студенческих (объединенных) организаций:*

**Председателю Государственной Думы ФС РФ  
С.Е. Нарышкину**

**Уважаемый Сергей Евгеньевич!**

Поддерживаем обращение делегатов VII Съезда Профсоюза по поводу несогласия с предложенными Правительством РФ мерами на 2015 год по оптимизации социальных расходов бюджета и ограничению темпов индексации оплаты труда работников бюджетной сферы и стипендиальных фондов образовательных организаций. Поддерживаем обращение СКС Профсоюза к депутатам Государственной Думы РФ по выполнению



законодательной нормы ФЗ № 273 «Об образовании в Российской Федерации» в части индексирования стипендиальных фондов с учетом уровня инфляции.

**Председателю Государственной Думы ФС РФ  
С.Е. Нарышкину**

**Уважаемый Сергей Евгеньевич!**

Поддерживаем обращение Студенческого координационного совета Профсоюза от 31 марта 2015 г. и делегатов VII Съезда Профсоюза с несогласием ограничения темпов индексации стипендиальных фондов образовательных организаций и оплаты труда работников бюджетной сферы.