



**ПРОФСОЮЗ РАБОТНИКОВ
НАРОДНОГО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**
(ОБЩЕРОССИЙСКИЙ ПРОФСОЮЗ ОБРАЗОВАНИЯ)

**КОМИТЕТ
КРАСНОДАРСКОЙ
КРАЕВОЙ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ
ОРГАНИЗАЦИИ ПРОФСОЮЗА**
350000, г. Краснодар, ул. Красноармейская, 70
тел. (861)255-64-85; факс (861)259-75-95

От 02.04.2015г. № 01-03/137

На № ____ от _____

Председателям
районных (городских),
вузовских организаций Профсоюза

Уважаемые коллеги!

Делегаты VII Съезда Профсоюза работников народного образования и науки Российской Федерации призвали профсоюзные организации всех уровней поддержать принятое ими Обращение к депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации о несогласии с предложенными Правительством Российской Федерации мерами на 2015 год по оптимизации социальных расходов федерального бюджета и ограничению темпов индексации оплаты труда работников бюджетной сферы и стипендиальных фондов образовательных организаций (прилагается).

Просим вас в срок до 07.04.2015 организовать и проконтролировать работу по отправке первичными профсоюзными организациями телеграмм в адрес Председателя, руководителей фракций, политических партий Государственной Думы РФ с поддержкой Обращения делегатов Съезда.

Количество отправленных телеграмм просим сообщить в организационный отдел аппарата комитета краевой организации Профсоюза 07.04.2015 года.

Приложение: на 8 листах.

Председатель
краевой территориальной
организации Профсоюза

Л.И.Цей

исп. Гайворонский В.В.
8(861) 2557615

ОБРАЩЕНИЕ
делегатов VII Съезда Профессионального союза
работников народного образования и науки Российской Федерации
к депутатам Государственной Думы Федерального Собрания
Российской Федерации

Делегаты VII Съезда Профсоюза работников народного образования и науки Российской Федерации, представляющие более 4,4 миллиона членов Профсоюза, обсудив внесенный Правительством Российской Федерации в Государственную Думу проект федерального закона № 744090-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральной бюджете на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов», являющегося частью антикризисного плана Правительства Российской Федерации, выражают несогласие с предложенными Правительством РФ мерами по оптимизации социальных расходов федерального бюджета и пропуском в 2015 году индексации расходов на оплату труда работников бюджетных организаций.

Отсутствие решений власти как на федеральном, так и на региональном уровнях в течение последних двух лет подряд – 2014 и 2015 годов – о проведении мероприятий по повышению реального содержания заработной платы работников образования из числа инженерно-технического, учебно-вспомогательного и обслуживающего персонала в соответствии с ростом потребительских цен на товары и услуги (в 2014 году - на 11,4% и в 2015 году – не менее 12,2%) приведет к понижению уровня покупательной способности этих категорий работников более чем на четверть, вызовет отток кадров, обеспечивающих сопровождение учебно-воспитательного и научно-исследовательского процесса в образовательных организациях, послужит реальным препятствием выполнению задачи повышения качества образования.

В целях сокращения расходов бюджетов субъектов Российской Федерации и бюджетов муниципальных образований в 2015 году в законопроекте предлагается осуществить корректировку региональных планов мероприятий («дорожных карт») по повышению эффективности и качества услуг в отраслях социальной сферы в части целевых показателей и сроков повышения оплаты труда работников бюджетной сферы с учетом пропуска индексации заработной платы работников бюджетной сферы.

Делегаты Съезда выражают также несогласие с тем, что указанный законопроект не предполагает проведение индексации нормативов для

формирования стипендиальных фондов образовательных организаций в соответствии с фактическим уровнем инфляции.

Делегаты Съезда, понимая, что перспективы выполнения обязательств по повышению заработной платы педагогических и иных работников образовательных организаций дошкольного, общего и дополнительного образования детей и обеспечению её своевременной выплаты в конечном счете зависят от возможностей региональных бюджетов, с обеспокоенностью воспринимают высказывания представителей власти разных уровней в СМИ, о сокращении числа регионов, которые в выполнении социальных обязательств используют преимущественно собственные доходы, об усилении зависимости регионов от федеральных трансфертов, о росте долгов региональных бюджетов, в том числе коммерческим банкам.

Вместе с тем, по данным Федерального казначейства долги бюджетов субъектов Российской Федерации по состоянию на 1 января 2015 года составили более 1,7 трлн. рублей, а за 2015 год - могут вырасти до 2,1 трлн. рублей.

Делегаты Съезда Профсоюза с тревогой отмечают, что уже в 2014 году проявились проблемы с выполнением целевых показателей повышения заработной платы педагогических работников, установленных Программой поэтапного совершенствования системы оплаты труда в государственных (муниципальных) учреждениях в соответствии с Указами Президента Российской Федерации от 2012 года.

По данным профсоюзного мониторинга в ряде субъектов Российской Федерации возникли трудности с обеспечением своевременной и в полном объеме выплаты заработной платы работникам общеобразовательных организаций, организаций дошкольного и дополнительного образования детей.

Однако, делегаты Съезда Профсоюза вынуждены констатировать, что предусмотренные Правительством Российской Федерации меры по поддержке бюджетов субъектов Российской Федерации, являются недостаточными.

Делегаты VII Съезда Профсоюза выражают серьезную обеспокоенность по поводу того, что ограничение темпов индексации заработной платы в бюджетном секторе экономики, ведущее к снижению потребительского спроса, выбрано в качестве одного из ключевых решений, направленных на снижение инфляции и недопущение «бесконтрольного» увеличения дефицита бюджета и, наконец, на достижение макроэкономической стабильности в стране.

Подобный подход к оптимизации бюджетных расходов, демонстрирующий отказ от провозглашенной ранее Президентом Российской Федерации задачи увеличения инвестиций в человеческий капитал как основы развития инновационной экономики, создает серьезные риски для реализации избранного ранее направления социально-экономического развития России.

Делегаты Съезда полагают, что предложения Правительства Российской Федерации, содержащиеся в законопроекте по изменению федерального бюджета на 2015 год и предусматривающие сокращение бюджетных расходов, не основываются на реальной оценке влияния сокращения расходов на значения целевых показателей социально-экономического развития, в том числе зафиксированных в «майских» Указах Президента Российской Федерации.

Делегаты VII Съезда Профсоюза работников народного образования и науки Российской Федерации считают необходимым предусмотреть в 2015 году приоритетный порядок финансирования расходов бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации на повышение уровня реального содержания заработной платы всех работников государственных и муниципальных учреждений, стипендий обучающихся и настаивают на принятии в обязательном порядке мер:

по повышению заработной платы педагогических работников образовательных организаций в соответствии с Указами Президента Российской Федерации от 2012 года;

по индексации заработной платы всех работников образования в государственных и муниципальных учреждениях в соответствии с ростом потребительских цен на товары и услуги, предусмотрев проведение индексации заработной платы в два этапа: в первом и втором полугодии 2015 года;

по индексации нормативов для формирования стипендиальных фондов образовательных организаций в соответствии с фактическим уровнем инфляции;

по обеспечению дополнительной поддержки бюджетов субъектов Российской Федерации за счет увеличения объемов межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, в том числе в целях финансового обеспечения расходов на повышение заработной платы педагогических работников всех категорий в соответствии с Указами Президента Российской Федерации от 2012 года и индексацию заработной платы всех работников образования в государственных и муниципальных учреждениях.

Принято 27 марта 2015 года

г. Москва

ОБРАЩЕНИЕ

**делегатов VII Съезда Профессионального союза
работников народного образования и науки Российской Федерации
к Председателю Правительства Российской Федерации Д.А. Медведеву**

Уважаемый Дмитрий Анатольевич!

Делегаты VII Съезда Профсоюза работников народного образования и науки Российской Федерации, представляющие более 4,4 миллиона членов Профсоюза, обращаются к Вам в связи с необходимостью принятия решения о внесении изменений в Федеральный закон от 29.12.2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» с целью распространения на аспирантов льгот и преимуществ, установленных для студентов, в порядке и на условиях, предусмотренных этим Федеральным законом.

В соответствии с пунктом 4 статьи 33, статьей 108 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» от 29.12.2012 г. № 273-ФЗ **лица, обучающиеся в аспирантуре** по программе подготовки научно-педагогических кадров, отнесены к категории обучающихся; послевузовское профессиональное образование в аспирантуре (адъюнктуре) приравнено к уровню высшего образования – подготовке кадров высшей квалификации по программам подготовки научно-педагогических кадров в аспирантуре (адъюнктуре); нормативный срок такой подготовки составляет 4 года.

Социальная поддержка обучающихся (студентов, аспирантов и др.) традиционно является важным направлением государственной политики Российской Федерации в сфере высшего и послевузовского профессионального образования. Меры социальной поддержки, законодательно закрепленные государством, направлены на обеспечение обучающихся государственными стипендиями, местами в общежитиях и т.п.

Приоритетные направления государственной политики нашли отражение в ранее действовавшем Федеральном законе от 22 августа 1996 г. № 125-ФЗ «О высшем и послевузовском профессиональном образовании», закреплявшем в пункте 4 части 3 статьи 2 в качестве одного из направлений государственной политики в сфере образования приоритетность развития высшего и послевузовского профессионального образования посредством предоставления обучающимся (**студентам, аспирантам, докторантам и другим категориям обучающихся**) в государственной системе высшего и

послевузовского профессионального образования государственных стипендий, мест в общежитиях, иных мер социальной поддержки в соответствии с законодательством.

Положения указанного Федерального закона получили свое развитие и конкретизацию в подзаконных нормативных правовых актах. Так, приказом Минобрнауки России от 27 марта 1998 г. № 814, ныне утратившим силу, для иногородних **аспирантов, обучающихся в очной аспирантуре за счет средств бюджета**, было предусмотрено право на предоставление общежития.

Приказом Минобрнауки России от 28 декабря 2010 г. № 2106, также отмененным, были утверждены федеральные требования к образовательным учреждениям в части охраны здоровья обучающихся, воспитанников, согласно которым на образовательные учреждения возлагается обязанность создать необходимые условия, обеспечивающие сохранение и укрепление физического и психологического здоровья обучающихся.

Определенная преемственность прослеживается и в ныне действующем Федеральном законе от 29.12.2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации». Так, **в перечне мер социальной поддержки и стимулирования**, закрепленных за обучающимися в соответствии с частью 2 статьи 34 данного Федерального закона, **установлено право обучающихся на** получение стипендий, материальной помощи и других денежных выплат, предусмотренных законодательством об образовании; **предоставление в соответствии с действующим законодательством жилых помещений в общежитиях**; иных мер социальной поддержки, предусмотренных нормативными правовыми актами Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, правовыми актами органов местного самоуправления, локальными нормативными актами.

В соответствии со статьей 36 указанного Федерального закона от 29.12.2012 г. № 273-ФЗ **аспирантам, ординаторам, ассистентам-стажерам, обучающимся по очной форме обучения** за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов, **государственные стипендии** назначаются в порядке, установленном органами государственной власти на соответствующем уровне.

Право на предоставление жилых помещений в общежитиях обучающимся по основным образовательным программам среднего

профессионального и высшего образования по очной форме обучения и на период прохождения промежуточной и итоговой аттестации обучающимся по данным образовательным программам по заочной форме обучения, нуждающимся в жилых помещениях, предусмотрено частью 1 статьи 39 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации».

В соответствии с частью 2 указанной статьи жилые помещения в общежитиях предоставляются обучающимся в порядке, установленном локальными нормативными актами организаций, осуществляющих образовательную деятельность.

Вместе с тем, в связи с отсутствием в Федеральном законе «Об образовании в Российской Федерации» специальной статьи, закрепляющей право на предоставление жилых помещений в общежитиях аспирантам, обучающимся по программам высшего образования по очной форме обучения и нуждающимся в жилых помещениях, жилые помещения в общежитиях образовательными организациями аспирантам не предоставляются.

Необходимо отметить, что обучение в аспирантуре осуществляется только на бюджетной основе, конкурс на поступление в аспирантуру, как правило, большой и потому поступление в аспирантуру требует от кандидатов высокого уровня знаний и подготовленности. Кроме того, защита кандидатской диссертации теперь возможна только после обучения в аспирантуре, поскольку институт соискательства отменен.

При этом действующим законодательством не предусмотрено выделение средств на оказание материальной помощи аспирантам, которые относятся к категории малообеспеченных и социально незащищенных граждан, им также не предоставляются льготы при пользовании внутригородским пассажирским и пригородным железнодорожным транспортом. Для обучающихся в аспирантуре законодательством не предусматривается выделение бюджетных средств на организацию культурно-массовой, физкультурно-спортивной и оздоровительной работы в образовательных организациях.

ПРИМЕРЫ текста телеграмм

103265, Москва, улица Охотный ряд, дом 1.

Поддерживаем обращение делегатов VII Съезда Профсоюза по поводу несогласия с предложенными Правительством РФ мерами на 2015 год по оптимизации социальных расходов бюджета и ограничению темпов индексации оплаты труда работников бюджетной сферы и стипендиальных фондов образовательных организаций

Выражаем несогласие с предложенными Правительством РФ мерами по оптимизации социальных расходов федерального бюджета и пропуском в 2015 году индексации расходов на оплату труда работников бюджетных организаций.

Считаем, что отсутствие решений власти о проведении мероприятий по повышению реального содержания заработной платы работников образования из числа инженерно-технического, учебно-вспомогательного и обслуживающего персонала вызовет отток кадров и послужит реальным препятствием выполнению задачи повышения качества образования.

Считаем, что необходимо предусмотреть в 2015 году приоритетный порядок финансирования расходов бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации на повышение уровня реального содержания заработной платы всех работников государственных и муниципальных учреждений, стипендий обучающихся.

Текст телеграммы для студенческих (объединенных) организаций:

**Председателю Государственной Думы ФС РФ
С.Е. Нарышкину**

Уважаемый Сергей Евгеньевич!

Поддерживаем обращение делегатов VII Съезда Профсоюза по поводу несогласия с предложенными Правительством РФ мерами на 2015 год по оптимизации социальных расходов бюджета и ограничению темпов индексации оплаты труда работников бюджетной сферы и стипендиальных фондов образовательных организаций. Поддерживаем обращение СКС Профсоюза к депутатам Государственной Думы РФ по выполнению

законодательной нормы ФЗ № 273 «Об образовании в Российской Федерации» в части индексирования стипендиальных фондов с учетом уровня инфляции.

**Председателю Государственной Думы ФС РФ
С.Е. Нарышкину**

Уважаемый Сергей Евгеньевич!

Поддерживаем обращение Студенческого координационного совета Профсоюза от 31 марта 2015 г. и делегатов VII Съезда Профсоюза с несогласием ограничения темпов индексации стипендиальных фондов образовательных организаций и оплаты труда работников бюджетной сферы.